

# Una nueva señal de la política comercial de Uruguay y su potencial impacto en el sector lácteo

## Negociaciones con la Unión Europea

Lic. Nicolás Albertoni y Lic. Manuel Martínez



*Al igual que muchos otros sectores de productos primarios, la industria láctea no puede controlar muchas variables que influyen de forma significativa en el mercado. Asimismo, existen otras variables, en las que si bien no puede tener influencia directa, el sector sí puede mostrar su interés para que quienes diseñan políticas puedan entender la importancia que podría llegar a tener en la industria láctea, la ejecución de determinadas estrategias.*

*Ejemplo de esto es la inserción comercial del país: difícilmente el sector lácteo pueda diversificar sus mercados si no existe una política de estado que busque generar una red comercial lo suficientemente sólida para un mejor posicionamiento de nuestros productos en el mundo. Es por esta razón que en este informe para Portal Lechero y Jucar decidimos poner foco en una de las últimas señales que se han mostrado desde el actual gobierno para mejorar la política comercial del país: el restablecimiento de las negociaciones con la Unión Europea.*

### Negociaciones entre Mercosur y Unión Europea

El pasado mes de mayo, los dos bloques regionales han vuelto a intercambiar ofertas luego de 14 años sin hacerlo, para seguir avanzando hacia un acuerdo comercial que podría pasar a integrar la lista de los acuerdos plurilaterales en negociación que hoy lideran las grandes discusiones del comercio global. Sucede que éste acuerdo puede ser la última chance para un Mercosur cuyos miembros demandan cada vez más repensar la Unión Aduanera antes los escasos beneficios que les ha aportado en estos 25 años de vida.

De progresar este acuerdo entre ambos bloques, a la lista de acuerdos mega-regionales como el *Trans-Pacific Partnership* (TPP) y el *Transatlantic Trade and Investment Partnership* (TTIP), bien se le podría sumar el concepto de *South-TTIP*. Vale recordar que el TPP incluye países de América Latina (Chile, México y Perú) y el TTIP se está negociando, por el momento, solamente es entre Estados Unidos y Europa. Es decir, llevando estos acuerdos mega-regionales al caso de América Latina, mientras en el TPP participan los países latinoamericanos con costas en el Pacífico (Chile, México, Perú y Colombia que se sumará próximamente); en el TTIP (que sería la "liga" que nos toca jugar) a los países que tenemos costas en el Atlántico. Algunas veces parecería haberse olvidado que existen países de América Latina en el Atlántico. Quizá es por esta razón que la Unión Europea y Mercosur muestran señales de avance de una histórica negociación, que por varios años se mantenía en suspenso. Geopolíticamente, es un paso muy importante para la Unión Europea el hecho de poder acercarse a una subregión (el Cono Sur) a la que Estados Unidos, desde hace años, no le da mucho

“diálogo comercial”. De progresar el “*South-TTIP*”, estaríamos hablando de una de las zonas de libre comercio más importantes del mundo en términos de población: 750 millones de habitantes.

### ***Antecedentes del acuerdo Mercosur-Unión Europea***

Tal como muestra SICE, al analizar la historia de estas negociaciones, no deberían quedar dudas que, el intercambio de ofertas del pasado mes de mayo, representa un paso importante en las relaciones económicas de ambas regiones. El 15 de diciembre de 1995, Mercosur y Unión Europea, firmaron en la ciudad de Madrid el “Acuerdo Marco de Cooperación Interregional” (AMIC). Este acuerdo –que entró en vigor en julio de 1999– se basó en tres pilares: Diálogo Político; Cooperación y Comercio. El objetivo principal, en el área comercial, era la preparación de las negociaciones para crear una Zona de Libre Comercio (ZLC) entre los dos bloques. En noviembre de 1999, comenzaron formalmente las negociaciones. La Unión Europea (UE), en 1995, momento en que se inician las negociaciones con el Mercosur, estaba integrada por 15 miembros (Alemania, Bélgica, Francia, Holanda, Italia, Luxemburgo, Dinamarca, Irlanda, Reino Unido, Grecia, España, Portugal, Austria, Finlandia y Suecia). Hoy son casi el doble. Hoy la UE tiene 28 países miembros y 5 países en camino hacia la adhesión a bloque europeo. Por su parte, el Mercosur, al momento de iniciar las negociaciones con la Unión Europea, estaba integrado por Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay. Hoy, al Mercosur, se le han adherido Bolivia y Venezuela.

A partir de abril del 2000, ambos bloques negocian un área de libre comercio birregional. Los objetivos del acuerdo se definieron en esa primera ronda de negociaciones y en la Cumbre de Madrid de mayo de 2002. Existieron otros avances durante una reunión de nivel ministerial en Lisboa 2004. En setiembre de 2005, en una reunión ministerial, se dieron un tiempo para evaluar el progreso del acuerdo. El resultado: la congelación de las negociaciones.

Recién en mayo de 2010 la Comisión Europea decidió relanzar las negociaciones comerciales con el Mercosur. El empuje inicial fue tal que en el segundo semestre de ese año, se desarrollaron la primera, segunda (octubre en Bruselas) y la tercera (diciembre en Brasilia) ronda de negociaciones.

Posteriormente, se desarrollaron otras reuniones del Comité de Negociaciones Birregional: la 22ª reunión se desarrolló Bruselas, Bélgica y la siguiente fue en Montevideo, Uruguay en noviembre 2011. Otra instancia fue la de febrero de 2014, en el marco de la VII Cumbre Brasil-Unión Europea, cuando la presidenta de Brasil afirma que Mercosur y la Unión Europea “están cerca de alcanzar un acuerdo comercial”. Finalmente, antes de llegar a la última instancia que fue en mayo de este año, en junio de 2015, delegados de Mercosur y de la Unión Europea celebraron una reunión ministerial en Bruselas, Bélgica.

Lo que se pudo conocer es que del último intercambio de ofertas, aún en revisión por ambas partes, el producto de interés para Mercosur sobre el que aún no existen los términos de desgravación es la carne. Vale recordar, tal como lo señalaba una nota del diario El Observador (Mayo 12, 2016) sobre este tema que “hace poco más de un mes, el presidente del Consorcio de Exportadores

de Carnes Argentinas, Mario Ravetino, recordó que el sector privado del Mercosur propuso que en la propuesta negociadora se planteara una cuota de exportación sin aranceles a la UE por 300 mil toneladas, que se distribuiría entre los cuatro países del bloque (Brasil, Argentina, Paraguay y Uruguay) y que se agregaría a las existentes, como la Hilton y la 481 de animales terminados en feedlots. La carne bovina es actualmente el principal producto de exportación del país y uno donde tiene más ventajas competitivas, dado su estatus sanitario y de calidad. El año pasado le reportó divisas al país por US\$ 1.753 millones. El gobierno uruguayo ya había cuantificado los beneficios de una posible apertura de Europa para el ingreso de carne por la firma de un TLC. Suponiendo que los aranceles aduaneros bajen 50%, permitiría obtener US\$ 55 millones anuales más por esos negocios, y en caso de lograr una duplicación del volumen de la cuota Hilton se incrementarían en US\$ 100 millones por año.”

Más allá de que para el sector cárnico aún no existen señales claras de avances que seguramente definirían en el plano bilateral, es bueno resaltar que para el sector lácteo este acuerdo es muy relevante dada la demanda de la UE en este rubro. Asimismo, es válido resaltar que si bien se filtró información de que los productos cárnicos no estarán incluidos, por ahora, en las negociaciones, el sector lácteo es una incógnita. Vale recordar que trece países miembros pidieron a la Unión Europea (UE) que excluya, de las futuras negociaciones comerciales con el Mercosur a algunos de los productos agrícolas "sensibles", como lácteos y carnes, aseverando que su inclusión tendría efectos negativos para ellos. Estos países fueron nada menos que Austria, Chipre, Estonia, Francia, Grecia, Hungría, Irlanda, Letonia, Lituania, Luxemburgo, Polonia, Rumanía y Eslovenia y su propuesta rechaza que se presenten cuotas sobre productos sensibles en la oferta que la UE plantea al Mercosur (Uruguay, Paraguay, la Argentina, Brasil y Venezuela).

#### Importaciones de la Unión Europea de algunos productos comprendidos partida 04 Leche y productos lácteos; huevos de ave; miel natural

Cod.	Descripción del producto	2011	2012	2013	2014	2015
0401	Leche y nata (crema), sin concentrar, sin adición de azúcar ni otro ed	6.935.329	5.856.570	6.782.348	6.907.980	4.968.117
0402	Leche y nata (crema), concentradas o con adición de azúcar u otro edul	3.822.669	3.485.655	4.078.322	4.247.147	3.136.405
0403	Suero de mantequilla; leche y nata (crema) cuajadas, yogur, kefir y de..	3.146.860	3.045.435	3.188.646	3.292.640	2.715.505
0405	Mantequilla y demas materias grasas de la leche; pastas lacteas...	4.327.603	3.484.294	4.330.799	4.345.771	3.520.376
0406	Quesos y requeson.	18.201.050	17.216.425	19.490.718	20.538.838	16.303.619
Fuente: Trademap						

Quien sencillamente lea la historia de las negociaciones entre el Mercosur y la Unión Europea podrá advertir que no ha sido –y no es– un camino fácil. Ha estado plagado de marchas y contramarchas. De

avances y retrocesos. Por eso, hoy, también resulta difícil saber si estamos cerca o no de un acuerdo. Es verdad, hay que decirlo, algunos cambios producidos en los países del Mercosur (sobre todo en Argentina, Paraguay y Uruguay), hacen pensar que el bloque buscará una mayor apertura comercial y que buscará, por todos los medios, lograr el mejor acuerdo posible. Internamente, la situación de Brasil no ayuda. Su turbulencia interna hace que no tenga puesto el foco en estas negociaciones. De todas maneras, Uruguay, a través de su cancillería, tiene que seguir por este camino de búsqueda de acuerdos. Se debe apostar y destinar los recursos para lograr un acuerdo con la Unión Europea, un acuerdo que se viene “cocinando a fuego muy lento”.

## Fuentes

*Duro revés para el Mercosur oferta europea que excluye carne del TLC*

<http://www.elobservador.com.uy/duro-reves-el-mercosur-oferta-europea-que-excluye-carne-del-tlc-n909349>

*SICE, MERCOSUR-Unión Europea. Antecedentes y negociaciones*

[http://www.sice.oas.org/TPD/MER\\_EU/MER\\_EU\\_s.asp](http://www.sice.oas.org/TPD/MER_EU/MER_EU_s.asp)

*Trece países de la UE piden excluir carnes y lácteos de la negociación con Mercosur,*

<http://www.telam.com.ar/notas/201604/142906-ue-union-europea-mercosur-negociacion-carne-lacteo-agro-exclusion-venta-compra.html>