

Informe sobre la situación económica y comercial de Paraguay y cómo será su retorno al Mercosur¹

¿Cómo está la situación económica y comercial en Paraguay? ¿Volverá al Mercosur? ¿Cuáles son los cambios que propondría si retorna al Mercosur? Este tema es muy importante para ser analizado desde la perspectiva de Uruguay ya que de concretarse los cambios que solicita Paraguay para retornar se podrían abrir nuevos escenarios en la inserción internacional de nuestro país.



1. Breve de lo que pasó en los últimos meses:

- **En junio de 2012, Paraguay fue suspendido de todos los órganos decisorios tanto del Mercosur como de la UNASUR al concretarse el juicio político al entonces Presidente Fernando Lugo lo que terminó con su destitución.** En esa misma Cumbre de Mendoza, se aprueba la adhesión de Venezuela como país miembro, lo que se oficializa unas semanas después. Debe recordarse que Paraguay era el único país, cuyo Parlamento no había aprobado la Adhesión de Venezuela al Mercosur.
- **El 31 de julio de 2012, se aprueba oficialmente la adhesión de Venezuela como miembro, aprovechando la suspensión de Paraguay que era el único país que no había aprobado dicho protocolo de adhesión.**
- Hoy se invita a Paraguay a regresar a un bloque cuya Presidencia Pro Tempore es ocupada por un país que su parlamento no aceptó y con el que al día de hoy tiene las relaciones diplomáticas suspendidas.
- **Hoy Paraguay, en relación al Mercosur, se encuentra en un péndulo que oscila entre la dignidad política y la dependencia comercial.**

¹ Informe realizado por el Lic. Nicolás Albertoni

2. Datos de interés

- **Con un Producto Interno Bruto (PIB) de prácticamente la mitad que el de Uruguay (US\$ 26.000 millones), Paraguay tiene exportaciones muy similares a las uruguayas.** Las ventas al exterior en el último año cerrado a junio de Paraguay fueron por US\$ 8.714 millones.
- **Paraguay ha sido el país que más creció el año que estuvo fuera del Mercosur:** en el primero trimestre de 2013 creció a razón de un 15%, solo seguido por Panamá después que creció a un 7%.
- **Para este año el Banco Central de ese país estimó una expansión de su economía de 13%, mientras que el Fondo Monetario Internacional la colocó en 11%, por encima de la media de crecimiento regional.**
- **En Paraguay la IED creció un 27% al cierre del año 2012.**
- **El Mercosur represente un 25% de las exportaciones totales de Paraguay. Si se desagregan vemos que de este 25% más del 80% van a Brasil y solamente un 9% a Argentina. (Uruguay recordemos que exporta cerca del 30% al Mercosur, y de ese 30% un 22% está representado por Argentina y 72% Brasil).**
- **En el total de las exportaciones Argentina representa un 2% de las exportaciones de Paraguay y Brasil un 21%.**
- **Un estudio del Centro de Análisis y Difusión de la Economía Paraguaya (2012) resalta un dato interesante al decir que más allá de los hechos políticos de los últimos meses, *“la suspensión de Paraguay en el Mercosur no sólo ha provocado voces de protesta, sino que ha despertado, por primera vez, el interés por entender mejor qué es el Mercosur”*.**

3. La modalidad propuesta por Paraguay para “retornar” al Mercosur

- **La modalidad propuesta por Paraguay para retornar será la de la bilateralidad. Tendencia que se viene incrementando en el Mercosur como respuesta a los escasos avances en conjunto.**

Ejemplos:

- *La pre-cumbre que tuvo el Canciller Almagro con Patriotta en Itamaratí una semana antes de la última Cumbre del Mercosur (Se firma un protocolo adicional al ACE N° 2 en el marco de la ALADI. Entre lo que establece este adicional está el mantener reuniones semestrales para evaluar los avances del comercio entre ambos países. El ACE No. 2 se firmó el 30 de septiembre de 1986);*
- *la propuesta actual de que Brasil y Uruguay avancen en las negociaciones con la Unión Europea a un tiempo diferencial que el de Argentina.*
- *La pregunta es: de institucionalizarse la bilateralidad ¿para qué entonces el Mercosur? La pregunta es: de institucionalizarse la bilateralidad ¿para qué entonces el Mercosur*

• **Tal como ya lo indicó el futuro ministro de Exteriores de Paraguay, Eladio Loizaga**, su país “negociará la reincorporación de Paraguay al Mercosur de manera bilateral e individual con la Argentina, Brasil y Uruguay, aunque excluirá a Venezuela, país que se integró al bloque sin el voto paraguayo”. Agregando que “no hay una reunión conjunta porque son temas que se enfocarán en forma bilateral”.

• **Este planteo de Paraguay, abre un nuevo escenario esperado por muchos hace bastante tiempo.** De aceptarse este mecanismo de bilaterización ya quedaría como una herramienta instaurada en el bloque y posiblemente sea el camino que tomará el Mercosur para alivianar sus debilidades que existen al buscar negociar de manera conjunta.

4. ¿La bilateralidad del Mercosur será el camino de salida?

• **Desde el Mercosur, ha quedado demostrado que para los acuerdos comerciales importantes existe poco consenso interno.**

• El caso de la negociación entre el **Mercosur y la Unión Europea** es un claro ejemplo de lentitud, con más de 15 años de avances inconclusos.

• **Con China sucede algo más serio aún, ya que Paraguay aún mantiene relaciones diplomáticas con Taiwán** –y en su discurso de toma de mando Cartes resaltó que profundizarían las relaciones con este país– por lo tanto, de retornar al bloque, difícilmente el Mercosur en su conjunto podría avanzar en un acuerdo común con el mayor consumidor mundial.

5. Las potencialidades de Paraguay

• **Efecto bisagra.** Ser un país mediterráneo –lo que siempre se vio como una debilidad del Paraguay– hoy se puede transformar en fortaleza al ser un país bisagra entre una América Latina que mira al pacífico y otra que mira al Atlántico. Dicho de otra forma, hoy Paraguay.

• **A todo esto, se le debe agregar que en febrero de 2013 el saliente presidente Franco confirmó el descubrimiento de un yacimiento de gas ubicado en el Alto Paraná**, al este de Asunción. Según estudios, este yacimiento generaría mayores ingresos netos que los generados por la represa de Itaipú, la segunda mayor hidroeléctrica del mundo. Sólo Brasil paga anualmente 360 millones de dólares por la energía de Itaipú que equivale a un abastecimiento del 20% del total consumido por ese país.

6. Para reflexionar

- **Paraguay, al igual que Uruguay, deberían comprender que su dependencia comercial con Mercosur no es un hecho natural que siempre debe mantenerse en el tiempo. Es más bien un elemento lógico (al ver las preferencias comerciales) pero se mantendrá hasta el momento que se decida ampliar la diversificación de los mercados. ¿Es este un camino fácil? No, pero tampoco imposible. Lo que sí es seguro es que de concretarse una mayor diversificación se estará mucho más libre para trazar sus propias estrategias de desarrollo nacional.**
- **Tanto Paraguay como Uruguay deben comprender que no es posible para ningún bloque económico avanzar con un Arancel Externo Común cada vez más perforado, con las numerosas barreras no arancelarias (interpuestas por Argentina principalmente), con elevadas restricciones al movimiento de mercancías (como lo está haciendo Brasil) y el aumento de la búsqueda de inversiones por la vía de la competencia fiscal.**
- Bien se podría defender al Mercosur teniendo como fundamento la intención –para nada menor– de mantener la unidad sudamericana, pero sucede que ni siquiera los miembros plenos colaboran con poner las bases que contribuyan con transmitir algo de esperanza. Se lo defiende con palabras y se lo destruye con hechos.
- **Hoy en día parecería ser que el ámbito Mercosur es el espacio donde se exige a los países cumplir con sus obligaciones y la bilateralidad es el camino para reclamar por los derechos de los Estado Partes. ¿Esto tiene coherencia? ¿No es hora ya de institucional la flexibilidad para que los distintos países puedan avanzar cada uno a su tiempo y forma?**
- Una reflexión aún más a fondo pasaría por analizar si la Unión Aduanera está siendo un instrumento idóneo para países con escalas económicas tan distantes. Un dato a no perder de vista es que hoy existen en el mundo poco más que diez uniones aduaneras de las cuales menos de cinco funcionan correctamente. Estas uniones aduaneras que funcionan, tienden a ser de economías que en mayor medida cuentan con mercados con una escala más homogénea que la que existe hoy entre los miembros del Mercosur. Para Uruguay, no es lo mismo ver en Brasil un cliente estratégico que un socio con el cual se pretenda trazar una Política Comercial Externa Común, tal como lo establecen las características de una Unión Aduanera.
- Una propuesta concreta que avala la posibilidad real de flexibilizar las negociaciones es el caso de que cuando un país firma un acuerdo bilateral antes que el resto de sus socios en el Mercosur, se debería proponer una cláusula en la que se señale que, de concretarse en el futuro un acuerdo entre Mercosur y ese tercer país, el miembro que ya estableció un acuerdo anteriormente se podría adherir a las condiciones de este segundo acuerdo, dejando sin efecto el primero. Esto habilitaría a los países pequeños a avanzar a un tiempo más coherente que el que lo deben hacer los países de mayor escala.